



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M
K.P.P. 508/2018

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 30.07.2018 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Modifikimi i dokumentave të procedurës së prokurimit me Nr. REF-78536-07-09-2018, me objekt “Blerje e sistemit elektronik të parkimit dhe sistemit të kamerave për nevojat e Spitalit Rajonal Vlorë”, me fond limit 2.977.777 lekë (pa TVSH), parashikuar për t’u zhvilluar në datën 20.07.2018, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Spitalit Rajonal, Vlorë.

Ankimues:

“Ratech” shpk
Adresa: Rruga “E Kavajës”, Pallatet “Park Construction Albania”, Godina D, Hyrja A, Tiranë.

Autoriteti Kontraktor:

Drejtoria e Spitalit Rajonal, Vlorë
Adresa: Lagjia “Partizani”, Vlorë.

Baza Ligjore:

Ligji nr. 9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 184, datë 17.03.2010, “Për miratimin e rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar;

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V Ë R E N:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës, mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit. nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, me të njëjtin objekt, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e percaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar.

I.3. Nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 10.07.2018 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit Nr. REF-78536-07-09-2018, me objekt “*Blerje e sistemit elektronik të parkimit dhe sistemit të kamerave për nevojat e Spitalit Rajonal Vlorë*”, me fond limit 2.977.777 lekë (pa TVSH) parashikuar për t’u zhvilluar në datën 20.07.2018, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Spitalit Rajonal, Vlorë.

II.2. Në datën 13.07.2018, operatori ekonomik ankimues “*Ratech*” shpk, ka dërguar ankesën pranë autoritetit kontraktor, duke kundërshtuar disa kritere për kualifikim të percaktuara nga ana e autoritetit kontraktor në dokumentat e tenderit të kësaj procedure prokurimi objekt ankimi.

II.3. Nëpërmjet shkresës nr. 3233 prot., datë 13.07.2018, autoriteti kontraktor i kthen përgjigje palës ankimuese në lidhje me plotësimin e formularit të ankesës brenda 48 orëve, sipas Pikës.3, të Nenit. 78 të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 914, datë 29.12.2014 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, duke plotësuar numrin e referencës së procedurës së prokurimit.

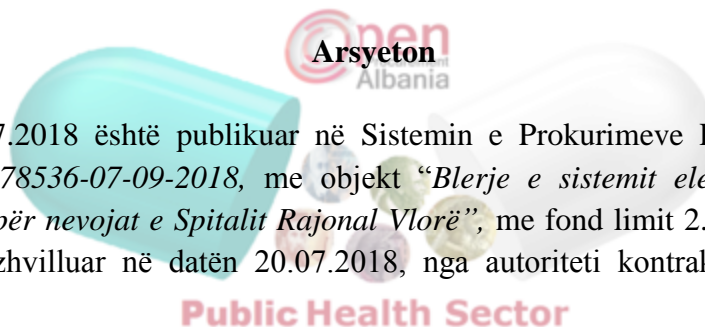
II.4. Operatori ekonomik ankimues në përgjigje të kërkesës së autoritetit kontraktor më datë 17.07.2018, me shkresën nr.74 prot, i ka ridërguar entit prokurues formularin e ankesës të plotësuar sipas përcaktimit të Pikës.3, të Nenit. 78, të Vendimin të Këshillit të Ministrave Nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, të ndryshuar.

II.5. Nëpërmjet shkresës nr. 3319 prot, datë 19.07.2018, autoriteti kontraktor i kthen përgjigje palës ankimuese, duke e refuzuar ankesën me pretendimin se formulari i ankesës i plotësuar është dërguar tek autoriteti kontraktor jashtë afatit prej 48 orësh.

II.6. Në datën 26.07.2018 operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë me të njëjtin objekt pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

III Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, si dhe dokumentacionit bashkëngjitur saj,



III.1. Në datën 10.07.2018 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit Nr. REF-78536-07-09-2018, me objekt “Blerje e sistemit elektronik të parkimit dhe sistemit të kamerave për nevojat e Spitalit Rajonal Vlorë”, me fond limit 2.977.777 lekë (pa TVSH) parashikuar për t’u zhvilluar në datën 20.07.2018, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Spitalit Rajonal, Vlorë.

III.1.1. Në datën 13.07.2018, operatori ekonomik ankimues “Ratech” shpk, ka dërguar ankesën pranë autoritetit kontraktor, duke kundërshtuar disa kriteret për kualifikim të përcaktuara nga ana e autoritetit kontraktor në dokumentat e tenderit të kësaj procedure prokurimi objekt ankimimi.

III.1.2. Nëpërmjet shkresës nr. 3233 prot, datë 13.07.2018, autoriteti kontraktor i kthen përgjigje palës ankimuese në lidhje me plotësimin e formularit të ankesës brenda 48 orëve, sipas Pikës.3, të Nenit. 78, të Vendimin të Këshillit të Ministrave Nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, duke plotësuar numrin e referencës së procedurës së prokurimit.

III.1.3. Operatori ekonomik ankimues në përgjigje të kërkesës së autoritetit kontraktor më datë 17.07.2018 me shkresën nr.74 prot, i ka ridërguar entit prokurues formularin e ankesës të plotësuar sipas përcaktimit të Pikës.3, të Nenit. 78, të Vendimin të Këshillit të Ministrave Nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, të ndryshuar.

III.1.4. Nëpërmjet shkresës nr. 3319 prot., datë 19.07.2018, autoriteti kontraktor i kthen përgjigje palës ankimese, duke e refuzuar ankesën me pretendimin se formulari i ankesës i plotësuar është dërguar tek autoriteti kontraktor jashtë afatit prej 48 orësh.

III.1.5. Në datën 26.07.2018 operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë me të njëjtin objekt pranë Komisionit të Prokurimit Publik. Në formularin e ankesës së depozituar pranë KPP, operatori ekonomik ankimues pretendon se, i ka dërguar me postë formularin e ankesës të plotësuar autoritetit kontraktor, në datën 18.07.2018 me kod gjurmimi RR373004718AA.

III.1.6. Komisioni i Prokurimit Publik sjell në vëmendje nenin 63, pika 1, 2, 5 dhe 6, të Ligjit Nr.9643, dt.20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, në të cilin është parashikuar:

1. Çdo person, që ka ose ka pasur interes në një procedurë prokurimi dhe kur është dëmtuar ose rrezikohet të dëmtohet nga një vendim i autoritetit kontraktor, i marrë në kundërshtim me këtë ligj, mund ta kundërshtojë vendimin.

1.1 Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni.

2. Ankesa kundër vendimeve të autoritetit kontraktor i paraqitet, së pari, me shkrim, autoritetit kontraktor në fjalë brenda 7 ditëve nga dita e nesërme e punës kur ankimuesi është vënë në dijeni ose duhet të ishte vënë në dijeni për shkeljen e pretenduar, sipas këtij ligji.

5. Autoriteti kontraktor shqyrton ankesën dhe merr një vendim të arsyetuar brenda 7 ditëve pas marrjes së ankesës, të cilin duhet t’ia njoftojë ankuesit jo më vonë se në ditën vijuese të punës.

6. Nëse autoriteti kontraktor nuk shqyrton ankesën brenda afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose e refuzon atë, ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në Komisionin e Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Një kopje me shkrim e ankesës i dërgohet detyrimisht edhe autoritetit kontraktor”.

III.1.7. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të administruar, konstatohet se ankesa e operatorit ekonomik ankimues “Ratech” shpk është dorëzuar pranë autoritetit kontraktor në datën 13.07.2018, referuar formularit të ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe shkresës së autoritetit kontraktor nr. 3233 prot., datë 13.07.2018.

Referuar Ligjit Nr.9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet se; “Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në

internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni.

Nëse autoriteti kontraktor nuk shqyrton ankesën brenda afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose e refuzon atë, ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në Komisionin e Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Një kopje me shkrim i dërgohet detyrimisht edhe autoritetit kontraktor”.

Në interpretimin gjuhësor të dispozitës së sipërcituar, afati i ankimit administrativ pranë Komisionit të Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit afatit kohor për të marrë përgjigje nga autoriteti kontraktor, ose në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor.

Në rastin konkret, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton se, operatori ekonomik ankimues nuk e ka ezauruar ankimin administrativ pranë Komisionit të Prokurimit Publik brenda afatit të parashikuar në nenin.63, pika.6, të L.P.P.-së, pasi ankimi i dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nga operatori ekonomik ankimues më datë 26.07.2018 është dorëzuar jashtë afatit të parashikuar nga *lex specialis*, pasi referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankimim pranë Komisionit të Prokurimit Publik nis nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit afatit kohor për të marrë përgjigje nga autoriteti kontraktor, ose në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Për këtë arsye, ankesa e paraqitur prej operatorit ekonomik ankimues është pas përfundimit të afatit të parashikuar nga neni 63, pika.6, të L.P.P.-së, duke mos u legjitimuar *ratione temporis* në dorëzimin e ankesës pranë KPP-së.

Në nenin 82, pika.1, të Ligjit 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH” parashikohet se “Në procedurat administrative, të filluara me kërkesë të palës që inicion procedurën, barra e provës për faktet e pretenduara bie mbi këtë palë, pavarësisht nga detyrimi i organit publik për të vënë në dispozicion të palëve provat e zotëruara prej saj.”.

Sa më sipër, KPP gjykon se me anë të dokumentacionit të dorëzuar si edhe parashtrimeve para Komisionit të Prokurimit Publik, ankimuesi vetëm parashtron pretendime se ka dorëzuar ankesën pranë autoritetit kontraktor brenda afateve ligjore, pa e shoqëruar me prova, ndërkohë që referuar trajtimit të ankesës nga ana e autoritetit kontraktor, KPP konstaton se ankesa është pranuar nga autoriteti kontraktor më datë 13.07.2018.

Sa më sipër, KPP gjykon se nuk mjafton vetëm pohimi i operatorit ekonomik ankimues, pohime të cilat ankimuesi nuk i provon me asnjë dokument bashkalidhur ankesës. KPP konstaton se nuk ka provë tjetër për tu referuar mbi marrjen dijani të trajtimit të ankesës së paraqitur pranë autoritetit kontraktor, përveç shkresës së autoritetit kontraktor nr. 3233 prot., datë 13.07.2018, mbi plotësimin e formularit të ankesës ku përcaktohet se ankesa është protokolluar në datën 13.07.2018, ndaj për këtë arsye për llogaritjen e afateve, KPP e bën duke filluar nga data e protokollimit të ankesës pranë autoritetit kontraktor, e vërtetuar kjo nga akti i autoritetit kontraktor mbi plotësimin e formularit të

ankesës, si edhe vetë akti i ankesës i paraqitur nga autoriteti kontraktor si fakt, pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

III.1.8. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues “Ratech” shpk nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, duke mos plotësuar në këtë mënyrë njërin nga “elementet e domosdoshëm të ankesës” që, referuar nenit 23, pikës 3, shkronja “a”, të VKM nr. 184, datë 17.03.2010 “Për miratimin e rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik” i ndryshuar, përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, për shkak të mosrespektimit të afateve të ankimimit. Komisioni Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij se, për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve (ndër to dhe ai i ankimimit), është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullimit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.1.10. Duke mbajtur në konsideratë faktin që, sipas ligjit në fuqi, shqyrtimi administrativ i nënshtrohet dy fazave:

asaj të shqyrtimit paraprak (në të cilin vlerësohen forma e ankimit, legjitimimi, juridiksioni, kompetenca dhe nuk i jepet zgjidhje në thelb ankimit) dhe asaj të shqyrtimit në themel të ankimit, në rastin në fjalë, ankimi administrativ i paraqitur nga operatori ankimues pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik nuk mund të konsiderohet si ezaurim i afateve ligjore që duhet të ndjekë një ankim administrativ pasi, për faj të vetë ankimuesit, ankimimi nuk është realizuar sipas kriterëve të domosdoshme të përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

Public Health Sector

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar dhe nenit 23 të VKM-së nr. 184, datë 17.03.2010 “Për miratimin e rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri:

Vendos

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Ratech” shpk për procedurën e prokurimit Nr. REF-78536-07-09-2018, me objekt: “Blerje e sistemit të parkimit dhe sistemit të kamerave për nevojat e Spitalit Rajonal, Vlorë”, me fond limit 2.977.777 lekë pa tvsh, parashikuar për t’u zhvilluar më datë 20.07.2018 nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Spitalit Rajonal, Vlorë.
2. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.

3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr. 1315 Protokoli, Datë 26.07.2018

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Enkeleda Bega

Anëtar
Vilma Zhupaj

Anëtar
Lindita Skeja

Anëtar
Merita Zeqaj

Kryetar
Evis Shurdha





Public Health Sector
